

Số: /BC - UBND

Hà Nội, ngày tháng năm 2023

BÁO CÁO

Giải trình ý kiến thẩm tra Tờ trình và dự thảo Nghị quyết quy định nội dung, mức chi đặc thù trong công tác quản lý người sử dụng trái phép chất ma túy và hỗ trợ lực lượng chuyên trách phòng, chống ma túy thuộc các cơ quan chuyên trách, thực hiện nhiệm vụ phòng, chống ma túy trên địa bàn TP Hà Nội

Kính gửi: Hội đồng nhân dân thành phố Hà Nội

Căn cứ quy định của Luật ban hành văn bản quy phạm pháp luật năm 2015, Luật sửa đổi bổ sung một số điều của Luật ban hành văn bản quy phạm pháp luật năm 2020, để hoàn thiện việc trình Hội đồng nhân dân Thành phố ban hành Nghị quyết quy định nội dung, mức chi công tác quản lý người sử dụng trái phép chất ma túy và hỗ trợ lực lượng chuyên trách phòng, chống ma túy thuộc các cơ quan chuyên trách, thực hiện nhiệm vụ phòng, chống ma túy trên địa bàn thành phố Hà Nội (*gọi tắt là Nghị quyết*); Ủy ban nhân dân Thành phố báo cáo giải trình ý kiến thẩm tra về ban hành Nghị quyết, cụ thể như sau:

1. Về việc bổ sung nguyên tắc tại dự thảo Nghị quyết

Cơ quan soạn thảo tiếp thu ý kiến chỉnh sửa, bổ sung dự thảo Nghị quyết nguyên tắc: *"Trường hợp 01 người cùng đồng thời tham gia thực hiện ở nhiều vị trí, nhiệm vụ thì chỉ được hưởng 01 mức hỗ trợ cao nhất tại Nghị quyết này"*.

2. Về tên gọi Nghị quyết

Căn cứ các chính sách được đề xuất tại dự thảo Nghị quyết, cơ quan soạn thảo đề nghị bổ sung tên gọi Nghị quyết **"*quy định nội dung, mức chi đặc thù trong công tác quản lý người sử dụng trái phép chất ma túy và hỗ trợ lực lượng chuyên trách phòng, chống ma túy thuộc các cơ quan chuyên trách, thực hiện nhiệm vụ phòng, chống ma túy trên địa bàn thành phố Hà Nội*"** để thể hiện rõ chính sách đặc thù, ưu tiên, ưu đãi các lực lượng chuyên trách trong công tác phòng, chống ma túy trên địa bàn Thành phố - đây là chính sách mới, được các Bộ, ngành và các địa phương ghi nhận là chính sách thiết thực của thành phố Hà Nội trong thời điểm thực hiện Chương trình phòng, chống ma túy giai đoạn 2021 - 2025 và chuẩn bị tổng kết 05 năm thực hiện Chỉ thị số 36-CT/TW ngày 16/8/2019 của Bộ Chính trị về *"Tăng cường, nâng cao hiệu quả công tác phòng, chống và kiểm soát ma túy"* trên địa bàn thành phố Hà Nội.

3. Về nội dung chi hỗ trợ người được giao nhiệm vụ tư vấn tâm lý, xã hội, quản lý, hỗ trợ người bị quản lý người sử dụng trái phép chất ma túy tại cấp xã theo phân công của Chủ tịch Ủy ban nhân dân cấp xã

Ý kiến thẩm tra đề nghị làm rõ quy định *"01 người được giao nhiệm vụ quản lý 02 hoặc 03 nhóm đối tượng thì được hưởng 01 chính sách đã được quy*

định tại Nghị quyết số 06/2023/NQ-HĐND ngày 04/7/2023 của HĐND Thành phố hoặc Nghị quyết này".

Cơ quan soạn thảo tiếp thu ý kiến thẩm tra và báo cáo: tại cấp xã, theo sự phân công của Chủ tịch UBND cấp xã một người có thể cùng lúc được giao nhiệm vụ tư vấn tâm lý, xã hội, quản lý, hỗ trợ cho các đối tượng:

(1) Cai nghiện tự nguyện tại gia đình, cộng đồng (căn cứ khoản 2 Điều 6 Thông tư số 62/2022/TT-BCA).

(2) Quản lý sau cai nghiện ma túy (căn cứ khoản 2 Điều 6 Thông tư số 62/2022/TT-BCA)..

(3) Người bị quản lý giáo dục tại xã, phường, thị trấn (căn cứ khoản 7 Điều 4 Thông tư số 82/2022/TT-BCA).

(4) Người sử dụng trái phép chất ma túy (chính sách đang đề xuất tại dự thảo Nghị quyết).

Mức chi hỗ trợ/thù lao tối đa không quá 0,6 mức lương cơ sở hiện hành theo quy định tại Nghị định số 116/2021/NĐ-CP và Nghị định số 120/2021/NĐ-CP, tương ứng mức tiền 1.080.000đ/người/tháng.

Theo đó, quy định trên để xác định nguyên tắc 01 người được giao nhiệm vụ quản lý nhiều loại đối tượng khác nhau thì chỉ được hưởng 01 chính sách hỗ trợ theo quy định. Tiếp thu ý kiến thẩm tra, cơ quan soạn thảo đề xuất sửa đổi, bổ sung cụm từ tại dự thảo Nghị quyết nêu trên: "*Nếu 01 người tham gia thực hiện nhiệm vụ tư vấn tâm lý, xã hội, quản lý, hỗ trợ cho nhiều đối tượng khác nhau thì chỉ được hưởng 01 mức hỗ trợ cao nhất*".

4. Về nội dung hỗ trợ hàng tháng cho cán bộ kiêm nhiệm làm công tác phòng, chống ma túy, mại dâm, AIDS cấp huyện thuộc phòng Lao động Thương binh và Xã hội

Ý kiến thẩm tra: "*là cán bộ kiêm nhiệm, không thuộc đối tượng được hưởng tại Nghị quyết*".

Cơ quan soạn thảo tiếp thu ý kiến thẩm tra và báo cáo: căn cứ Luật Phòng, chống ma túy năm 2021 và các văn bản hướng dẫn thi hành (Nghị định số 105/2021/NĐ-CP ngày 04/12/2021 của Chính phủ quy định chi tiết và hướng dẫn thi hành một số điều của Luật Phòng, chống ma túy; Nghị định số 116/2021/NĐ-CP ngày 21/12/2021 của Chính phủ quy định chi tiết một số điều của Luật Phòng, chống ma túy, Luật Xử lý vi phạm hành chính về cai nghiện ma túy và quản lý sau cai nghiện ma túy) quy định về các nhiệm vụ của ngành Lao động Thương binh và Xã hội, cụ thể là cán bộ Phòng Lao động Thương binh và Xã hội cấp huyện thực hiện các công tác như:

- Tổ chức cai nghiện ma túy tự nguyện tại gia đình, cộng đồng.
- Phối hợp cơ quan Công an trong lập hồ sơ đề nghị áp dụng biện pháp xử lý hành chính đưa vào cơ sở cai nghiện bắt buộc.
- Tổ chức công tác quản lý sau cai nghiện ma túy tại nơi cư trú.

(Chính phủ đã ban hành Nghị định số 116/2021/NĐ-CP ngày 21/12/2021 của Chính phủ quy định cụ thể nhiệm vụ của ngành Lao động Thương binh và xã hội chủ trì trong thực hiện Luật Phòng, chống ma túy, Luật Xử lý vi phạm hành chính về cai nghiện ma túy và quản lý sau cai nghiện ma túy)

Căn cứ Thông tư số 11/2021/TT-BLĐTBXH ngày 30/9/2021 của Bộ Lao động Thương binh và Xã hội hướng dẫn chức năng, nhiệm vụ, quyền hạn của Sở Lao động Thương binh và Xã hội thuộc UBND cấp tỉnh và Phòng Lao động Thương binh và Xã hội thuộc UBND cấp huyện trong lĩnh vực phòng, chống ma túy, hiện nay tại các mỗi quận, huyện, thị xã đã bố trí 01 công chức làm công tác phòng, chống tệ nạn xã hội, ngoài những nhiệm vụ chuyên môn trong lĩnh vực phòng chống tệ nạn xã hội như tham mưu triển khai, đôn đốc, kiểm tra, đánh giá hoạt động phòng chống tệ nạn xã hội tại các xã, phường, thị trấn, cụ thể:

- Thường xuyên phối hợp lực lượng chuyên trách phòng, chống ma túy (*công an xã, công an huyện*) trong việc thẩm định hồ sơ đề nghị xem xét đưa vào cơ sở cai nghiện ma túy bắt buộc, hàng năm cán bộ làm công tác Phòng, chống tệ nạn xã hội cấp huyện thẩm định trên 1.000 đến 1.500 hồ sơ đưa người vào cơ sở cai nghiện ma túy bắt buộc (*theo quy định của Khoản 3 Điều 34 Luật phòng chống ma túy thì sau khi hoàn thành việc lập hồ sơ cai nghiện ma túy thì cơ quan, cơ quan lập hồ sơ phải gửi hồ sơ cho phòng lao động Thương binh và xã hội cấp huyện nơi người bị đề nghị cư trú hoặc có hành vi vi phạm, để xem xét hồ sơ, nếu hồ sơ chưa đầy đủ thì gửi lại cơ quan lập hồ sơ để hoàn thiện; và sau 2 ngày làm việc kể từ khi nhận lại hồ sơ, Phòng Lao động Thương binh và Xã hội phải chuyển hồ sơ sang Tòa án nhân dân cấp huyện để xem xét quyết định cai nghiện bắt buộc*).

- Nhận ủy quyền tham dự các phiên họp xem xét áp dụng biện pháp đưa người vào cai nghiện ma túy bắt buộc (*Điều 18 của Pháp lệnh số 03/2022/PL-UBTVQWH ngày 13/12/2022*); tham gia đọc, thẩm định hồ sơ và tham gia phiên tòa, tương tự hội thẩm nhân dân nhưng không có chế độ nghiên cứu hồ sơ, dự phiên tòa.

- Tham gia phối hợp đưa người nghiện ma túy phải chấp hành quyết định cai nghiện bắt buộc tại các Cơ sở cai nghiện ma túy (*theo quy định tại khoản 1 Điều 54 Nghị định 116/2021/NĐ-CP thì trong thời gian 5 ngày nhận được quyết định của Tòa án, cơ quan Công an cấp huyện phối hợp với phòng lao động Thương binh và xã hội đưa người phải chấp hành quyết định cai nghiện ma túy vào cơ sở cai nghiện bắt buộc*).

- Phối hợp, hướng dẫn người được giao nhiệm vụ tư vấn tâm lý, xã hội, quản lý, hỗ trợ người cai nghiện tại gia đình, cộng đồng và người được giao nhiệm vụ tư vấn tâm lý, xã hội, quản lý hỗ trợ người bị quản lý sau cai nghiện ma túy tại cấp xã.

Đặc biệt trong giai đoạn này, thực hiện Chương trình 08 của Thành ủy về phát triển hệ thống an sinh xã hội, nâng cao phúc lợi xã hội và chất lượng cuộc sống của nhân dân thủ đô giai đoạn 2021-2025, Chỉ tiêu số 27 đến năm 2025 thì 100% các xã phường có mô hình quản lý, giúp đỡ người sau cai nghiện ma túy; cán bộ chuyên trách phòng chống tệ nạn xã hội phải trực tiếp tham gia hướng dẫn các mô hình, sinh hoạt với người sau cai nghiện... thường diễn ra ngoài giờ và buổi tối.

Do vậy, với các nhiệm vụ tham mưu và trực tiếp tham gia các hoạt động trong công tác phòng chống ma túy cho Ban Chỉ đạo phòng, chống AIDS, ma túy, mại dâm và UBND cấp huyện, cơ quan soạn thảo đề nghị giữ nguyên đề

xuất chính sách đối với 01 cán bộ Phòng Lao động Thương binh xã hội để kịp thời hỗ trợ, động viên, khuyến khích cán bộ tham gia tích cực với công tác phòng, chống ma túy, đáp ứng yêu cầu đổi mới công tác cai nghiện phù hợp tình hình thực tiễn trên địa bàn Thành phố, giúp đội ngũ công chức, người lao động tại Phòng Lao động Thương binh và xã hội luôn đổi mới phương pháp làm việc, tích cực tham mưu, thường xuyên làm việc tại các xã, phường, thị trấn để nắm bắt tình hình, hướng dẫn các địa phương thực hiện nhiệm vụ phòng, chống tệ nạn xã hội, gặp gỡ người nghiện và gia đình họ để nắm bắt tâm tư, nguyện vọng, làm việc với nhóm đồng đẳng để tư vấn, hỗ trợ các biện pháp can thiệp, giảm hại, nắm bắt nhu cầu việc làm để tham mưu xây dựng chính sách về công tác cai nghiện...

5. Về nội dung hỗ trợ hàng tháng cho cán bộ tham gia công tác phòng, chống ma túy thuộc Ban Chỉ đạo phòng, chống AIDS, ma túy, mại dâm Thành phố (*Ủy viên, Tổ giúp việc*) và cán bộ thường trực giúp việc Ban Chỉ đạo phòng, chống AIDS, ma túy, mại dâm Thành phố và cấp huyện

Ban Chỉ đạo phòng, chống AIDS, ma túy, mại dâm Thành phố được thành lập cách đây 23 năm; với vai trò là ủy viên Ban Chỉ đạo, các lãnh đạo các Sở, ban, ngành, đoàn thể Thành phố đã tham gia tích cực, phát huy trí tuệ tập thể trong công tác chỉ đạo, điều hành công tác phòng, chống ma túy của Thành phố. Trước năm 2015, các chế độ thù lao dành cho Ban Chỉ đạo được thực hiện đã góp phần hỗ trợ, động viên, nâng cao trách nhiệm của mỗi Ủy viên, Tổ giúp việc Ban Chỉ đạo. Đến năm 2018, Ban Chỉ đạo phòng, chống AIDS, ma túy, mại dâm Thành phố sát nhập thành Ban Chỉ đạo 138 Thành phố, tuy nhiên, sau khi đánh giá các hoạt động của công tác phòng, chống ma túy sau sát nhập Ban Chỉ đạo không đạt hiệu quả, do vậy, ngày 06/7/2023, Chủ tịch UBND Thành phố đã phê duyệt Quyết định số 3498/QĐ-UBND của UBND Thành phố thành lập Ban Chỉ đạo phòng, chống AIDS, ma túy, mại dâm trên cơ sở tách từ Ban Chỉ đạo 138 Thành phố. Sau "*tái thành lập*", Ban Chỉ đạo đã bước đầu phát huy vai trò chỉ đạo, điều hành, tập trung trí tuệ trong tổ chức, thực hiện và hướng dẫn công tác phòng, chống ma túy của Thành phố.

Hiện nay, Thành phố chỉ duy trì chế độ cán bộ Công an làm tham mưu thường trực về phòng, chống ma túy cho Ban Chỉ đạo cấp Thành phố và cấp huyện với mức 500.000đ/người/tháng (*không có hỗ trợ cho Ủy viên Ban Chỉ đạo, Tổ giúp việc liên ngành của Ban Chỉ đạo*) theo Quyết định số 664/QĐ-UBND ngày 03/02/2010 của UBND Thành phố. Như vậy, chế độ hỗ trợ cho cán bộ tham gia Ủy viên, Tổ giúp việc, cán bộ thường trực thực hiện các nhiệm vụ liên quan công tác phòng, chống ma túy thuộc Ban Chỉ đạo phòng, chống AIDS, ma túy, mại dâm vẫn được thực hiện; căn cứ thực tiễn tình hình tội phạm tệ nạn ma túy trên địa bàn Thành phố và các chủ trương của Chính phủ, Ủy ban Quốc gia phòng, chống AIDS, ma túy, mại dâm, Bộ Công an, Thành ủy, HĐND Thành phố, UBND Thành phố trong chỉ đạo: tăng cường chi ngân sách phục vụ công tác phòng, chống ma túy để giải quyết các vấn đề cấp bách về phòng, chống ma túy ở địa phương.

Trong xu thế Chính phủ sẽ ban hành Chương trình mục tiêu quốc gia về phòng, chống ma túy trong giai đoạn tới (*ngày 30/10/2023, Văn phòng Chính*

phủ có Công văn số 8479/VPCP-KGVX về việc xây dựng Chương trình mục tiêu quốc gia liên quan đến phòng, chống ma túy), theo đó, việc thực hiện Chương trình mục tiêu quốc gia sẽ có các chính sách hỗ trợ cho cán bộ tham gia tích cực vào hoạt động của Ban Chỉ đạo phòng, chống ma túy (tương ứng với giai đoạn 2010 - 2015), điều này sẽ góp phần hỗ trợ, khích lệ, đồng thời cũng gắn trách nhiệm của mỗi cán bộ tham gia Ban Chỉ đạo, cán bộ thường trực giúp việc trong công tác phòng, chống ma túy trên địa bàn Thành phố. Do vậy, cơ quan soạn thảo đề nghị ban hành chính sách hỗ trợ cho cán bộ thuộc các Sở, ban, ngành, đoàn thể tham gia Ủy viên, Tổ giúp việc Ban Chỉ đạo Thành phố và cán bộ làm thường trực tham mưu giúp việc Ban Chỉ đạo phòng, chống AIDS, ma túy, mại dâm Thành phố và cấp huyện.

Trên đây là một số ý kiến báo cáo giải trình của Ủy ban nhân dân Thành phố, kính đề nghị Hội đồng nhân dân Thành phố xem xét, chấp thuận (có dự thảo Nghị quyết gửi kèm)./.

Nơi nhận:

- Như trên;
- Thường trực Thành ủy;
- Chủ tịch UBND Thành phố;
- Các phó Chủ tịch UBND Thành phố:
Lê Hồng Sơn, Vũ Thu Hà;
- Các Ban: PC, VHXX HĐND Thành phố;
- Các Sở: CA, LĐTB&XH, TC, TP;
- Các ngành: HQ, VKSND TP, TAND TP;
- VPUB: CVP, các PCVP, Phòng KGVX, TH, KT;
- Lưu: VT; KGVX_(Ngọc).

TM. ỦY BAN NHÂN DÂN
KT. CHỦ TỊCH
PHÓ CHỦ TỊCH

Lê Hồng Sơn